



Os Desafios das Pequenas Economias Insulares em Desenvolvimento: Serão as Maurícias e as Seychelles Exemplos para Cabo Verde?

Daniela de Almeida Pereira

**UNIVERSIDADE TÉCNICA DE LISBOA
INSTITUTO SUPERIOR DE ECONOMIA E GESTÃO**

1 de Abril de 2005

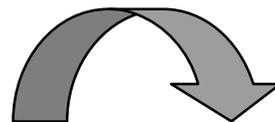
Os Desafios das Pequenas Economias Insulares em Desenvolvimento: Serão as Maurícias e as Seychelles Exemplos para Cabo Verde?

Objectivo Fundamental

Apreciação do que Cabo Verde poderá apreender da experiência de desenvolvimento das Maurícias e das Seychelles, numa tentativa de elaborar conclusões frutuosas para Cabo Verde em termos do seu processo de desenvolvimento

Hipótese

Cabo Verde poderá aplicar algumas das experiências dos países de estudo de caso desde que estas sejam contextualizadas à realidade deste país, enquanto que outras não serão passíveis de ser aplicadas



Não existência de soluções absolutas

Os Desafios das Pequenas Economias Insulares em Desenvolvimento: Serão as Maurícias e as Seychelles Exemplos para Cabo Verde?

Metodologia

Comparação do processo de desenvolvimento de Cabo Verde com o de outros países, da mesma área geográfica, com constrangimentos semelhantes, mas com estratégias de desenvolvimento bem sucedidas



Escolha realizada com o intuito de reduzir o número de factores externos que possam pôr em causa a nossa análise

Maurícias e Seychelles enquanto países de “*benchmark*”

- Pequenos Países Insulares em Desenvolvimento Países da África Sub-Sahariana (ASS)
- Países de sucesso, com rendimento médio e com boas condições sociais

Os Desafios das Pequenas Economias Insulares em Desenvolvimento: Serão as Maurícias e as Seychelles Exemplos para Cabo Verde?

Estrutura da Análise Efectuada

Parte I

Refere-se ao enquadramento teórico de Cabo Verde e identifica as características essenciais dos Pequenos Países em Desenvolvimento e dos Pequenos Países Insulares em Desenvolvimento tendo em conta o debate actual instalado a nível internacional

Parte II

Na qual é efectuada uma análise social e económica dos três países e uma posterior comparação entre eles tendo como objectivo fundamental a elaboração de conclusões sobre o processo de desenvolvimento de Cabo Verde considerando como ponto de referência as experiências das Seychelles e das Maurícias

Os Desafios das Pequenas Economias Insulares em Desenvolvimento: Serão as Maurícias e as Seychelles Exemplos para Cabo Verde?

Características dos Pequenos Estados Insulares em Desenvolvimento

Dimensão Reduzida:

recursos naturais limitados, abertura estrutural ao comércio, concorrência reduzida, sistema de produção de subsistência

Afastamento em relação aos centros económicos e insularidade:

custos de transporte elevados, incertezas na oferta.

Outros Factores:

dependência em fontes externas de financiamento, recursos humanos limitados (população reduzida), elevada propensão a emigrar (fuga de cérebros)

Elevada Vulnerabilidade:

económica, ambiental e social

Os Desafios das Pequenas Economias Insulares em Desenvolvimento: Serão as Maurícias e as Seychelles Exemplos para Cabo Verde?

Análise Sócio-Económica dos Países de Estudo Caso

Maurícias

País de Baixo Rendimento (PIB de 680 USD pc) baseado no sector agrícola para uma economia diversificada

Economia baseada nos sectores da indústria ligeira (têxteis, turismo e offshore)

Progresso considerável em termos de condições sociais (64º em IDH em 2002)

Redução drástica da pobreza (10% da pop. Total)

Estratégias de Desenvolvimento:

- Substituição de Importações (1963-1972)
- Estratégia de Abertura (a partir de 1973)

Alguns desafios de médio/longo prazo (produtividade, erosão das preferências, desemprego, inflação, défices)

Os Desafios das Pequenas Economias Insulares em Desenvolvimento: Serão as Maurícias e as Seychelles Exemplos para Cabo Verde?

Análise Sócio-Económica dos Países de Estudo Casos

Seychelles

Crescimento económico equitativo, ênfase na justiça social, na educação, no capital humano e nas condições sociais

Passou de uma pequena economia insular de subsistência para o país com o maior rendimento *pc* em África

Baseada nos sectores do turismo, pescas e offshore

Progresso considerável em condições sociais – 36º IDH 2002

Pobreza crónica praticamente não existente

Estratégias de Desenvolvimento:

- Estratégia Socialista (1976-1991)
- Estratégia de “Liberalização” (a partir de 1992)

Alguns desafios e constrangimentos

Os Desafios das Pequenas Economias Insulares em Desenvolvimento: Serão as Maurícias e as Seychelles Exemplos para Cabo Verde?

Análise Sócio-Económica dos Países de Estudo Casos

Cabo Verde

Crescimento gradual e razoável

Papel da ajuda pública e remessas de emigrantes

Economia orientada para os serviços (72% do PIB)

Progresso considerável em condições sociais mas ainda um longo caminho a percorrer– 103º IDH 2002

Pobreza estrutural necessita de resolução (40% da pop.)

Estratégias de Desenvolvimento:

- Estratégia de Crescimento Endógeno (1975-1991)
- Estratégia de Integração Internacional (a partir de 1992)

Alguns desafios e constrangimentos (inflação, dívida, infraestrutura, recursos humanos, diversificação)

Os Desafios das Pequenas Economias Insulares em Desenvolvimento: Serão as Maurícias e as Seychelles Exemplos para Cabo Verde?

Características partilhadas pelos três países de Estudo-Caso

- Isolamento face aos mercados principais
- Deseconomias de Escala
- Custos de Transporte elevados
- Problemas de Indivisibilidade da Infra-estrutura
- Problemas Ecológicos
- Insegurança Alimentar
- Redução da Ajuda Oficial de Desenvolvimento
- Dificuldades em atrair IDE
- Dificuldades em lidar com a Globalização e em diversificar a economia

Os Desafios das Pequenas Economias Insulares em Desenvolvimento: Serão as Maurícias e as Seychelles Exemplos para Cabo Verde?

Factores Económicos e Sociais Partilhadas pelos três países de Estudo-Caso

1. Estabilidade e Transição para a Democracia - Factor partilhado por Cabo Verde e pelas Maurícias e em menor grau pelas Seychelles.
2. Capacidade de Financiamento do Desenvolvimento – Com a estrutura da Balança de Transacções Correntes enquanto *proxy*.
3. Ligações à Diáspora - O papel da **remessas de emigrantes** enquanto importante fonte de financiamento e a capacidade de explorar as **ligações com a comunidade emigrada**, em termos de ligações comerciais, a promoção do comércio e do investimento.

Os Desafios das Pequenas Economias Insulares em Desenvolvimento: Serão as Maurícias e as Seychelles Exemplos para Cabo Verde?

As Opções de Desenvolvimento de Cabo Verde

Agricultura: Este sector não pode ser ignorado devido à sua importância em termos de segurança alimentar e em termos de emprego embora a sua contribuição para o PIB seja limitada

Maurícias: esta estratégia não poderá ser aplicada a Cabo Verde

fim anunciado do acesso preferencial Factores ambientais e insegurança alimentar

Necessidade de produtividade e vantagens comparativas difíceis de alcançar devido a limitações geográficas e económicas

Seychelles: a opção mais viável

•Aumento da auto-suficiência através de investimentos em facilidades de irrigação

Mas: Há que ter em atenção se o aumento da produção não é absorvido pelo sector turístico

Os Desafios das Pequenas Economias Insulares em Desenvolvimento: Serão as Maurícias e as Seychelles Exemplos para Cabo Verde?

As Opções de Desenvolvimento de Cabo Verde (Cont.)

Pescas: Sector de elevado potencial com apenas 20% da sua capacidade marítima a ser utilizada, uma frota pequena e precária de embarcações tradicionais e com métodos de pesca pouco produtivos

Maurícias: a abordagem baseada em pesca experimental e em aquacultura é uma **solução potencial** uma vez que Cabo Verde tem uma plataforma continental limitada e cardumesazonais

Seychelles: Esta abordagem será difícil de replicar uma vez que implicaria a necessidade de se tornar internacionalmente competitivo.

Mas deve retirar desta experiência a necessidade de tirar partido do potencial marítimo, de modernizar a frota e de ter aumentos sucessivos de produtividade.

Cabo Verde não tem que ser internacionalmente competitivo mas tem que estabelecer uma cultura de produtividade e competitividade para que no futuro essas aspirações sejam

legítimas



Os Desafios das Pequenas Economias Insulares em Desenvolvimento: Serão as Maurícias e as Seychelles Exemplos para Cabo Verde?

As Opções de Desenvolvimento de Cabo Verde (Cont.)

Turismo: Foco no turismo de qualidade capaz de ter um efeito multiplicador noutros sectores e baseado em nichos de mercado e em actividades de elevado valor acrescentado.

Consciencialização do impacto ambiental do sector e criação de "Sectores Verdes" – **Desenvolvimento Sustentável**

Turismo de Qualidade vs. turismo minimalista, *ecoturismo*

Turismo enquanto actividade integrada, evitar o dualismo económico
Incompatibilidade entre Turismo em grande escala e deficiências de infra-estrutura

Qualificação dos recursos humanos enquanto elemento fundamental

Necessidade de ultrapassar as insuficiências de financiamento e de promover os Bancos Públicos Britânicos

Os Desafios das Pequenas Economias Insulares em Desenvolvimento: Serão as Maurícias e as Seychelles Exemplos para Cabo Verde?

As Opções de Desenvolvimento de Cabo Verde (Cont.)

Indústria e Áreas de Comércio Livre: Sector com um papel limitado na economia devido à pequena dimensão do mercado, escassez de recursos, custos de produção acima da média, tradição industrial reduzida, qualificação dos recursos humanos limitada, dependência no exterior e conseqüentes irregularidades no fornecimento de bens.

Aposta na Indústria Ligeira – fim do acesso preferencial
Introdução do acordo multifibras

É fundamental que se dê a transferência de recursos da substituição de importações para as exportações

Ênfase numa lógica de valor acrescentado, na infra-estrutura adequada e nos recursos humanos qualificados.

Os Desafios das Pequenas Economias Insulares em Desenvolvimento: Serão as Maurícias e as Seychelles Exemplos para Cabo Verde?

As Opções de Desenvolvimento de Cabo Verde (Cont.)

Offshore: Introduzido numa lógica de diversificação

Sector Financeiro: apesar da experiência positiva das Maurícias consideramos que esta opção deixou de ser viável, uma vez que a Comunidade Internacional tem vindo a questionar os centros financeiros, tendo introduzido novas regras e novas agências de regulação que vêm funcionar como barreiras à entrada.

Sector Não-Financeiro: opção adequada

Pescas: Registo de Navios, Bandeiras de Conveniência, Parque de Conhecimento Marítimo, Serviços de Navegação

Turismo: Registo de aviões, centro (*hub*) regional de passageiros em carga, área regional de compras *Duty Free* (Modelo de Dubai)

Call Center (Centro de Chamadas) regional, *Cyber Island* (Ilha de Informática)

Os Desafios das Pequenas Economias Insulares em Desenvolvimento: Serão as Maurícias e as Seychelles Exemplos para Cabo Verde?

Conclusões

Algumas destas ideias são actualmente demasiado ambiciosas mas podem ser consideradas enquanto opções de longo prazo.

As ideias ambiciosas não devem ser tidas como impossíveis.

Imperatividade de introduzir algumas reformas estruturais a implementar o mais rapidamente possível num contexto de globalização

- Recursos Humanos como elemento fundamental
- Legislação Comercial (Clima Macro-económico)
- Infra-estrutura

Os Desafios das Pequenas Economias Insulares em Desenvolvimento: Serão as Maurícias e as Seychelles Exemplos para Cabo Verde?

Comentários Finais

Segundo Subramanian e Roy (2001) replicar as experiências de outros países pode ser prejudicial.

Por exemplo, quando comparamos a situação presente de Cabo Verde, com a das Maurícias e a das Seychelles, apercebe-mo-nos de que condições das quais beneficiaram já deixaram de existir, nomeadamente em termos de comércio internacional.

No entanto, consideramos que é extremamente útil efectuar comparações com outros países, aquando da procura de uma estratégia de desenvolvimento adequada.